



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 89 /DPSS
D TA 14012010

Biro 1
Bp 735 / 26.01.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea Codului fiscal*”, inițiată de domnul deputat Mircia Giurgiu – PD-L (Bp. 735/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 140 alin. (2¹) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în scopul:

- majorării cotei de TVA pentru livrarea locuințelor ca parte a politicii sociale, inclusiv a terenului pe care sunt construite, de la 5 la 12%;
- reducerii cotei de TVA de la 24 la 12% pentru livrarea de pâine, carne, lapte, ulei vegetal, zahăr și produse expandate din cereale.

II. Observații

1. În ceea ce privește majorarea cotei de TVA aplicabilă în prezent livrării de locuințe ca parte a politicii sociale, inclusiv a terenului pe care sunt construite, de la 5 la 12%, deși ar avea o influență favorabilă asupra veniturilor bugetului de stat, respectiv de +0,3 miliarde lei, apreciem că ar avea un impact social dramatic în contextul crizei economice cu care se confruntă România.

Totodată, menționăm faptul că impactul social negativ ar neutraliza efectul bugetar pozitiv prin scăderea numărului de tranzacții de această natură. Implementarea cotei reduse de TVA de 5% pentru locuințele sociale a avut la bază considerente de natură socială, respectiv încurajarea unui anumit segment defavorizat al populației pentru a avea acces la achiziționarea unei locuințe, segment care este cel mai mult afectat de efectele crizei economice.

2. Referitor la aplicarea unei cote reduse de TVA de 12% pentru anumite categorii de bunuri alimentare, considerăm că este o soluție legislativă neoportună, din următoarele considerente:

- influența bugetară determinată de implementarea cotei reduse de 12% pentru livrarea produselor alimentare vizate de propunerea legislativă, este de - 1,6 miliarde lei;

- neatingerea efectului scontat, respectiv reducerea prețului produsului la consumatorul final, deoarece agenții economici preferă să-și mărească veniturile proprii păstrând aceleași prețuri (fapt constat de-a lungul timpului când s-a introdus cota redusă de TVA pentru anumite livrări/prestări;

- creșterea presiunii exercitate de mediul de afaceri pentru introducerea cotei reduse și pentru alte categorii de bunuri sau în alte sectoare ale economiei;

- creșterea sarcinilor administrative, atât pentru operatorii economici, cât și pentru administrația fiscală. Administrarea cotelor reduse de TVA este dificilă, din cauza posibilităților multiple de interpretare a textelor legale, în ceea ce privește încadrarea produselor derivate din produsele alimentare;

- creșterea numărului cazurilor de evitare sau fraudă prin declararea incorectă a livrărilor efectuate (încadrarea altor produse) pentru a beneficia de cota redusă de TVA.

3. În actualul context economico-financiar în care finanțarea deficitelor bugetare naționale devine o problemă care ridică mari dificultăți pentru multe state, a fost necesară încheierea de către România a unui acord de împrumut cu Fondul Monetar Internațional.

Așa cum se menționează în *Scrisoarea de intenție către Fondul Monetar Internațional*, Guvernul României s-a angajat să ia o serie de măsuri în vederea reducerii deficitului bugetar.

La momentul elaborării *Scrisorii de intenție către Fondul Monetar Internațional* s-au avut în vedere o serie de măsuri pentru atingerea țintei de deficit bugetar, respectiv reducerea cu 25% a salariilor, sporurilor și altor plăți de natură salarială pentru toți angajații din sectorul public, reducerea cu 15% a pensiilor și altor transferuri sociale, reducerea transferurilor către autoritățile locale și reducerea subvențiilor pentru încălzire.

În afară de aceste măsuri care priveau partea de reducere a cheltuielilor, pe partea de venituri Guvernul României s-a angajat să lărgescă baza de impunere pentru impozitul pe venit și contribuțiile sociale.


Totodată, în *Scrisoarea de intenție către Fondul Monetar Internațional* s-a stipulat faptul că, dacă aceste acțiuni se dovedesc insuficiente pentru atingerea țintei de deficit pentru acest an, se vor lua măsuri de majorare a impozitelor și taxelor, în funcție de necesități.

În urma hotărârii Curții Constituționale privind neconstituționalitatea măsurii de reducere a pensiilor cu 15%, Guvernul României a fost nevoit în ultimă instanță să majoreze taxa pe valoarea adăugată de la 19% la 24% în vederea respectării țintei de deficit bugetar stabilită prin *Scrisoarea de intenție*.

4. Totodată, trebuie avut în vedere că există o inițiativă legislativă intitulată „*Lege privind modificarea părții introductive a alin. (2¹) al art. 140 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*” (L. 24/2010), care are obiect de reglementare asemănător cu cel al propunerii legislative. Inițiativa legislativă menționată reglementează modificarea art. 140 alin. (2¹) din *Codul fiscal*, în sensul introducerii unei cote reduse de taxă pe valoarea adăugată (TVA) de 5% pentru livrările de pâine, carne, lapte, ulei vegetal și zahăr. Asupra acestei inițiative legislative Guvernul a exprimat deja un *punct de vedere nefavorabil*, care a fost adus la cunoștința Parlamentului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului